

**ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΙΦΟΥ****ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

Από το πρακτικό της υπ' αριθ. 23/23-12-2021 συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σερίφου.

Σήμερα, (23) είκοσι τρεις του μηνός Δεκεμβρίου του έτους 2021 ημέρα της εβδομάδος Πέμπτη και ώρα 17:00 μ.μ., το Δημοτικό Συμβούλιο Σερίφου συνήλθε σε (λόγω των έκτακτων μέτρων με σκοπό την αποφυγή της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19) τακτική συνεδρίαση μέσω τηλεδιάσκεψης, ύστερα από την υπ' αριθ. 4810/20-12-21 πρόσκληση του Προέδρου αυτού, κ. Χρυσολωρά Μιχαήλ, που δημοσιεύθηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δήμου Σερίφου και επιδόθηκε σε κάθε σύμβουλο αυτού, σύμφωνα με το άρθρο 67 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν. 3852/2010) για λήψη αποφάσεων στα παρακάτω θέματα ημερήσιας διάταξης:

Θέμα 9^ο : Λήψη απόφασης για την παροχή ή μη της σύμφωνης γνώμης του Δήμου Σερίφου για τη χορήγηση άδειας για την τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα».

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου διαπίστωσε ότι σε σύνολο 13 Δημοτικών Συμβούλων ήταν:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Χρυσολωράς Μιχ., Πρόεδρος Δ.Σ.
2. Λιβάνιος Σ. Αντιδήμαρχος.
3. Ράμπιας Σ., Αντιδήμαρχος.
4. Ρεβίνθης Ευαγ., Αντιδήμαρχος.
5. Μαγουλάς Δημήτριος, Δ.Σ.
6. Πελοποννήσιος Μ., Δ.Σ.
7. Χρυσολωράς Θ., Δ.Σ.
8. Λιβάνιος Γεώργιος, Δ.Σ.
9. Βαραγιάννης Β., Δ.Σ.

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1.Μποφίλιος Π., Δ.Σ.
- 2.Σγουρδαίου Αικ., Δ.Σ.
- 3.Λυμβαίος Ιωάννης, Δ.Σ.
4. Κόντες Ι., Δ.Σ.

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από την υπάλληλο του Δήμου Σερίφου, Στερκούδη Ειρήνη.

Στη συνεδρίαση παρευρέθηκε ο Δήμαρχος, κύριος Ρεβίνθης Κωνσταντίνος.

Θέμα 9^ο: Λήψη απόφασης για την παροχή ή μη της σύμφωνης γνώμης του Δήμου Σερίφου για τη χορήγηση άδειας για την τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα».

Αριθμός Απόφασης: 128/2021

Ο πρόεδρος του Δ.Σ Χρυσολωράς Μιχαήλ, έδωσε το λόγο στο Δήμαρχο, κ. Ρεβίνθη Κωνσταντίνο, ο οποίος εισηγούμενος το ανωτέρω θέμα είπε μεταξύ άλλων τα εξής:

ΡΕΒΙΝΘΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ:

Όπως είχε αποφασιστεί με την υπ' αριθμόν 239/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερίφου, ανατέθηκε στον κύριο Κόντη Αθανάσιο η σύνταξη γνωμοδοτικού σημειώματος για λογαριασμό του Δήμου Σερίφου, σχετικά με την παροχή ή μη σύμφωνης γνώμης του Δήμου Σερίφου για τη χορήγηση άδειας για την τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα», την οποία και σας παραθέτω, προκειμένου να λάβετε γνώση και προτείνω τη μη χορήγηση σύμφωνης γνώμης για την έκδοση άδειας τοποθέτησης πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα» του Δήμου Σερίφου.

1. ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΑΡΧΟ ΣΕΡΙΦΟΥ

I. Ερώτημα

ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

(Άρθρο 72 παρ. 1 περιπτ. ιδ' Ν.3852/2010)

Από το Δήμαρχο Σερίφου τέθηκε υπ' όψιν μου το από 18.11.2021 με αριθ. πρωτ. 2131.24/3866/2021 έγγραφο του Λιμεναρχείου Σύρου, με το οποίο διαβιβάσθηκε συνημμένως προς το Δήμο Σερίφου η από 5.11.2021 αίτηση της εταιρίας με την επωνυμία «ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εστιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Χώρα Εστιατόρια», με την οποία ζητά να της χορηγηθεί άδεια για τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στη θαλάσσια περιοχή «ΓΑΝΕΜΑ» της νήσου Σερίφου για εποχική χρήση με σκοπό την πρόσδεση σκαφών, συνολικού εμβαδού 30 τ.μ. Στο εν λόγω έγγραφο, το Λιμεναρχείο Σύρου αναφέρει και σε απάντηση της πιο πάνω από 5.11.2021 αιτήσεως, ότι δε φέρει, εν πρώτοις, αντίρρηση σχετικά με την τοποθέτηση της πλωτής εξέδρας και ζητά τις ενέργειες του Δήμου Σερίφου (ήτοι διατύπωση [απλής] γνώμης κατά το άρθρο 13Α παρ. 1 περιπτ. β' Ν.2971/2001). Κατόπιν τούτου και ύστερα από σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερίφου, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 περιπτ. ιδ' Ν.3852/2010, ζητήθηκε η γνώμη μου σχετικά με το σύννομο ή μη του αιτήματος της εταιρίας με την επωνυμία «ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εστιατορίων Μονοπρόσωπη

Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Χώρα Εστιατόρια», περί χορηγήσεως άδειας για τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στη θαλάσσια περιοχή «ΓΑΝΕΜΑ» της νήσου Σεριφου για εποχική χρήση με σκοπό την πρόσδεση σκαφών, συνολικού εμβαδού 30 τ.μ.

II. Απάντηση

1. Καταρχήν, η κείμενη νομοθεσία επί του ζητήματος ορίζει τα εξής:

- Άρθρο 13Α παρ. 1 Ν.2971/2001: «1. α. Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τις περιοχές απόλυτης περιβαλλοντικής προστασίας επιτρέπεται, έναντι οικονομικού ανταλλάγματος και σύμφωνα με τη διαδικασία της περίπτωσης β', να τοποθετούνται στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, πλωτές εξέδρες επιφάνειας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων και για εποχιακή χρήση μέχρι έξι μηνών, για την εξασφάλιση πρόσβασης και την επιδίωξη σκοπών που προβλέπονται στις κείμενες διατάξεις, καθώς και για πολιτιστικούς σκοπούς. Δεν επιτρέπεται η χρήση των εξεδρών για εγκατάσταση και λειτουργία εστιατορίων ή κέντρων αναψυχής.

β. Για την τοποθέτηση και χρήση πλωτής εξέδρας εντός θαλάσσιας ζώνης λιμένα (ΘΖΛ) εκδίδεται απόφαση του Γενικού Διευθυντή Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων ή, εφόσον δε συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 109 του Ν.4622/2019 (Α' 133), του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ύστερα από γνώμη του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, του Υπουργείου Τουρισμού και κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας Λιμενικής Αρχής. Στις περιπτώσεις όπου η πλωτή εξέδρα προβλέπεται να τοποθετείται εκτός ΘΖΛ, πλέον των ανωτέρω, απαιτείται η γνώμη του κατά τόπο αρμοδίου Δημοτικού Συμβουλίου και η σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας. Οι γνώμες του προηγούμενου εδαφίου πρέπει να διατυπωθούν εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών, αλλιώς η διαδικασία συνεχίζεται χωρίς αυτές. γ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται το ύψος του οικονομικού ανταλλάγματος για την τοποθέτηση και χρήση της πλωτής εξέδρας, ο τρόπος καθορισμού του, ο φορέας και η διαδικασία είσπραξής του, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. δ. Με απόφαση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται ειδικότερες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου και ιδίως, αυτές που αφορούν σε όρους και σε τεχνικά ζητήματα ή προδιαγραφές που πρέπει να πληρούν οι τοποθετούμενες εξέδρες, καθώς και στη συντήρηση, την απομάκρυνσή τους και τις συνθήκες πρόσβασης σε αυτές από και προς την ξηρά.» και στο άρθρο 13Α παρ. 12 Ν.2971/2001 ορίζονται τα εξής: «12. Για όλες τις ανωτέρω περιπτώσεις, εφόσον οι προς παραχώρηση χώροι εμπίπτουν σε περιοχές που είναι ενταγμένες στο δίκτυο Natura 2000, καθώς και για τις περιοχές για τις οποίες ισχύουν ειδικότερες διατάξεις χαρακτηρισμού τους ως προστατευόμενων του Ν.1650/1986, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οικείου φορέα διαχείρισης».

- Υπουργική Απόφαση με αριθ. 3122.2/54046/2021 (ΦΕΚ 3543/Β/3-

8-2021)

«Τοποθέτηση πλωτών εξεδρών, επιφάνειας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων, στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, για εποχιακή χρήση», που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή και εξουσιοδότηση της νομοθετικής διάταξης, προκειμένου να καθορίσει τις λεπτομέρειες παραχώρησης πλωτών εξεδρών (άρθρο 3): «1. Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τις περιοχές απόλυτης περιβαλλοντικής προστασίας, επιτρέπεται, έναντι οικονομικού ανταλλάγματος, να τοποθετούνται στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, πλωτές εξέδρες επιφάνειας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων, και για εποχιακή χρήση μέχρι έξι μηνών ετησίως, μεταξύ των μηνών Μαρτίου και Νοεμβρίου, για την εξασφάλιση πρόσβασης και για την επιδίωξη των ακόλουθων σκοπών: α) πρόσδεση σκαφών, β)... 2. Δεν επιτρέπεται η χρήση πλωτών εξεδρών για την εγκατάσταση και λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος εν γένει ή κέντρων αναψυχής ή για διαφημιστικούς σκοπούς. 3. Η εκάστοτε χρήση της πλωτής εξέδρας θα αφορά στην ικανοποίηση ενός εκ των προαναφερθέντων σκοπών. Σε κάθε περίπτωση, η πλωτή εξέδρα πρέπει να χρησιμοποιείται αποκλειστικά για τον σκοπό της παρ. 1 για τον οποίο τοποθετήθηκε και να διασφαλίζεται ότι δεν παραβιάζεται ο κοινόχρηστος χαρακτήρας του υδάτινου στοιχείου της θάλασσας. 4...β) Στην περίπτωση τοποθέτησης και χρήσης εκτός Θαλάσσιας Ζώνης Λιμένα (Θ.Ζ.Λ.) απαιτούνται, πλέον των ανωτέρω, η απλή γνώμη του κατά τόπον αρμοδίου Δημοτικού Συμβουλίου και η σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας. γ) Όλες οι προαναφερόμενες γνώμες πρέπει να διατυπωθούν εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (02) μηνών από την ημερομηνία παραλαβής του φακέλου δικαιολογητικών, αλλιώς η διαδικασία συνεχίζεται χωρίς αυτές. δ) Στην περίπτωση που η περιοχή τοποθέτησης και χρήσης της πλωτής εξέδρας είναι ενταγμένη στο δίκτυο Natura 2000 ή ισχύουν ειδικότερες διατάξεις χαρακτηρισμού της ως προστατευόμενης σύμφωνα με το Ν.1650/1986, απαιτείται επιπλέον η σύμφωνη γνώμη του οικείου φορέα διαχείρισης».

2. Καταρχάς, πρέπει να επισημανθεί ότι σύμφωνα με το άρθρο 4 της Υπουργικής Απόφασης με αριθ. 3122.2/54046/2021, για την έκδοση απόφασης τοποθέτησης και χρήσης πλωτής εξέδρας εκτός Θαλάσσιας Ζώνης Λιμένα, όπως στην προκείμενη περίπτωση, ο ενδιαφερόμενος καταθέτει αίτηση στην αρμόδια Λιμενική Αρχή, μαζί με το φάκελο των δικαιολογητικών του άρθρου 6 σε έξι (06) αντίγραφα ή σε επτά (07), εφόσον η περιοχή τοποθέτησης και χρήσης της πλωτής εξέδρας είναι ενταγμένη στο δίκτυο Natura 2000 ή ισχύουν ειδικότερες διατάξεις χαρακτηρισμού της ως προστατευόμενης σύμφωνα με το Ν.1650/1986. Εν συνεχεία, η αρμόδια Λιμενική Αρχή, εντός δέκα (10) ημερών από την κατάθεση του φακέλου των δικαιολογητικών και κατόπιν ελέγχου πληρότητας αυτού, διαβιβάζει από ένα αντίγραφο φακέλου δικαιολογητικών, μαζί με την εισήγησή της, σύμφωνα με τα κριτήρια της παρ. 3, πλέον των αναφερόμενων στην παρ. 1, στον κατά τόπο αρμόδιο Δήμο και στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία, προς έκδοση της κατά το νόμο προβλεπόμενης γνώμης τους, τηρώντας ένα αντίγραφο στο αρχείο της.

Στην προκειμένη περίπτωση αρμόδια λιμενική αρχή στην οποία υποβάλλονται τα δικαιολογητικά και εισηγείται την παραχώρηση είναι το **Λιμεναρχείο Σερίφου**, που έχει πληρέστερη και περισσότερο ολοκληρωμένη εικόνα για την ακτογραμμή της νήσου Σερίφου και όχι το Λιμεναρχείο Σύρου. Ως εκ τούτου, τίθεται ζήτημα αρμοδιότητας ενός από τα όργανα που συμμετέχει στη διαδικασία εκδόσεως της προκείμενης σύνθετης διοικητικής πράξης. Επιπλέον, ο φάκελος δικαιολογητικών υποβλήθηκε σε 6 αντίγραφα, ενώ θα έπρεπε να υποβληθεί σε 7, καθώς η παραλία «Γάνεμα» είναι ενταγμένη στο δίκτυο Natura 2000. Ως εκ τούτου, ο φάκελος είναι πλημμελής και απαιτείται συμπλήρωσή του.

3. Το Συμβούλιο της Επικρατείας ερμηνεύοντας το άρθρο 24 του Συντάγματος, έχει κρίνει ότι η εκτέλεση τεχνικών έργων επί του αιγιαλού ή της παραλίας επιτρέπεται μόνον εφόσον τηρηθεί η διαδικασία του άρθρου 12 ή του άρθρου 14 του Ν. 2971/2001, αναλόγως της φύσεως του έργου, και με την προϋπόθεση ότι θα τηρηθούν οι όροι προστασίας της ακτής, που αποτελεί ουσιώδες στοιχείο του φυσικού περιβάλλοντος (ΣΤΕ 3733/2010, 826/2009).

Περαιτέρω, το Συμβούλιο της Επικρατείας έχει κρίνει ότι οι ακτές αποτελούν ευπαθή οικοσυστήματα, στα οποία η χερσαία και η θαλάσσια ζώνη, με την πανίδα και τη χλωρίδα τους, βρίσκονται σε στενή λειτουργική αλληλεξάρτηση, λόγος για τον οποίο είναι δεκτικές μόνον ηπίας διαχειρίσεως (ΣΤΕ 2795/12). Κάθε επέμβαση επομένως, σ' αυτές, συνιστά διατάραξη του οικείου οικοσυστήματος, επιπλέον δε η επίδραση τους στη θαλάσσια υδροδυναμική έχει επιπτώσεις και στα παρακείμενα οικοσυστήματα (ΣΤΕ 3818/95, 5235/96). Κάθε έργο επί του αιγιαλού ή της ακτής, δεν πρέπει να αντιστρατεύεται τις άλλες χρήσεις της ακτής και πρωτίστως δεν πρέπει να προκαλεί οιασδήποτε μορφής διατάραξη του θαλάσσιου οικοσυστήματος και ιδίως να το ρυπαίνει, να αλλοιώνει τη μορφολογία και την αισθητική της ακτής αλλά και να εμποδίζει την ακώλυτη πρόσβαση των ατόμων σ' αυτήν και την απόλαυση του παράκτιου χώρου και της θάλασσας. Επίσης, πρέπει το έργο να διαφυλάσσει το οικοσύστημα της ακτής, ως φυσικό πόρο, ως ουσιώδες στοιχείο του φυσικού περιβάλλοντος και ως φυσικό κεφάλαιο της χώρας, όχι μόνο για τις παρούσες, αλλά και για τις μέλλουσες γενιές (ΣΤΕ 2993/98, 4634/97). Επιτρέπονται συνεπώς οι χρήσεις επί του αιγιαλού ή της ακτής, εφόσον δεν παραβιάζεται η κοινοχρησία ή τουλάχιστον δεν αναιρείται και δεν επέρχεται αλλοίωση στη φυσική μορφολογία και τα βιοτικά στοιχεία τους (ΣΤΕ 394/1963 Ολομ., 1377/1971, 1467/1990, 891/2008, 2685/10, 3754/14).

Πάντως, πρέπει να επισημανθεί ότι οι ακτές και μάλιστα αυτές των μικρών νησιών αποτελούν ευπαθή οικοσυστήματα, των οποίων η χερσαία και θαλάσσια ζώνη, μαζί με την αντίστοιχη χλωρίδα και πανίδα, βρίσκονται σε στενή λειτουργική αλληλεξάρτηση και συνιστούν πολύτιμους οπτικούς πόρους, λόγω του αισθητικού κάλλους της γεωμορφολογίας τους. Συνιστούν επίσης, προστατευτέο οπτικό πόρο ως οικοσύστημα με αισθητική

αξία (έτσι και ΣΤΕ 2993/1998. Πρβλ. και ΠΕ 16/1996, 253/1996 και ΣΤΕ 3818/1995).

4. Η περιοχή «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου του Ν. Κυκλάδων έχει ενταχθεί στις περιοχές «Natura» (Νότια Σέριφος: GR4220009) και εκ των πραγμάτων αποτελεί «περιοχή προστασίας της φύσης», δηλ. έκταση μεγάλης οικολογικής ή βιολογικής αξίας, με αποτέλεσμα να προστατεύεται το φυσικό της περιβάλλον από κάθε δραστηριότητα ή επέμβαση που μπορεί να μεταβάλει ή να αλλοιώσει τη φυσική κατάσταση, σύνθεση ή εξέλιξη του, σύμφωνα με τις διατάξεις των Ν.1650/1986, Ν.3937/2001, Ν.4685/2020 και της Οδηγίας 92/43-«NATURA 2000». Χαρακτηριστικώς δε στο άρθρο 3 του Ν.3937/2011 προβλέπεται ότι: «Το Εθνικό σύστημα προστατευόμενων περιοχών αποτελείται από όλες τις περιοχές που υπάγονται σε μια ή περισσότερες από τις κατηγορίες του άρθρου 19 του Ν.1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α'), με στόχο την αποτελεσματική προστασία της βιοποικιλότητας και των λοιπών οικολογικών αξιών τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. Η εποπτεία της λειτουργίας και ο κεντρικός συντονισμός του Εθνικού Συστήματος Προστατευόμενων Περιοχών ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής», ενώ στο άρθρο 13 παρ. 5 του Ν.3937/2011 ότι: «Στην κρίσιμη παράκτια ζώνη της χώρας, όπως αυτή οριοθετείται με τα προεδρικά διατάγματα της παραγράφου 8 του άρθρου 20 επιτρέπονται μόνο ήπιες και χαμηλής έντασης χρήσεις, οι οποίες δε θίγουν το φυσικό ανάγλυφο και δεν προκαλούν οικολογική επιβάρυνση, με την επιφύλαξη των έργων που προβλέπονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν.2971/2001». Επίσης, στο άρθρο 10 παρ. 1 του Ν.4014/2011 ορίζεται ότι: «1. Στην περίπτωση έργων και δραστηριοτήτων που λαμβάνουν χώρα σε προστατευόμενες περιοχές του δικτύου Natura, η περιβαλλοντική αδειοδότηση διενεργείται με βάση τις σχετικές πρόνοιες των ειδικότερων προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων προστασίας. Σε περίπτωση ελλείψεως σχετικών προβλέψεων: α) για έργα κατηγορίας Β υποβάλλεται ειδική οικολογική αξιολόγηση στην αρμόδια υπηρεσία Περιβάλλοντος της Περιφέρειας, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 11 και β) για έργα κατηγορίας Α υποβάλλεται, ως τμήμα της ΜΠΕ, ειδική οικολογική αξιολόγηση στην αρμόδια, κατά περίπτωση, υπηρεσία, σύμφωνα με τις παραγράφους 9 και 10 του άρθρου 11». Στις επιμέρους διατάξεις των ανωτέρω νομοθετημάτων, προβλέπεται μια αυξημένη προστασία σε περιοχές με ιδιαίτερη περιβαλλοντική σημασία, όπως η παραλία «Γάνεμα», και ιδίως απαγορεύεται οποιαδήποτε ανθρώπινη δραστηριότητα, η οποία θα επιβαρύνει το φυσικό περιβάλλον, ή τουλάχιστον επιτρέπεται μια φιλική προς το περιβάλλον δραστηριότητα, υπό αυστηρές προϋποθέσεις και ιδίως κατόπιν μελετών και άδειας από τις αρμόδιες επιτροπές και υπηρεσίες των αρμόδιων προς τούτο Υπουργείων (ιδίως του Υπουργείου Περιβάλλοντος, θα πρέπει δε να συντάσσεται Μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων, καθορισμός χρήσεων γης, περιορισμοί δόμησης κλπ., βλ. νομολογιακή εφαρμογή στην πρόσφατη ΣΤΕ 164/2021). Επομένως, οποιαδήποτε επέμβαση στο παράκτιο και θαλάσσιο τοπίο της παραλίας «Γάνεμα» θα πρέπει να έχει την έγκριση των αρμόδιων προς τούτο φορέων προστασίας του περιβάλλοντος.

Τούτο δε προβλέπεται εξάλλου και στην περίπτωση άδειας χρήσης πλωτής εξέδρας, καθώς στο άρθρο 13Α παρ. 12 του Ν.2971/2001 ορίζονται τα εξής: «12. Για όλες τις ανωτέρω περιπτώσεις, εφόσον οι προς παραχώρηση χώροι εμπίπτουν σε περιοχές που είναι ενταγμένες στο δίκτυο Natura 2000, καθώς και για τις περιοχές για τις οποίες ισχύουν ειδικότερες διατάξεις χαρακτηρισμού τους ως προστατευομένων του Ν.1650/1986, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οικείου φορέα διαχείρισης».

5. Από τα στοιχεία που τέθηκαν στη διάθεσή μου από τη δημοτική αρχή, στην περιοχή «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου του Ν. Κυκλάδων ουδέποτε υπήρξαν στο παρελθόν αλλοιώσεις της ιδιαίτερης φυσιογνωμίας της παραλίας, ουδέποτε είχαν τοποθετηθεί οποιοδήποτε είδους κατασκευές επί της παραλίας, είτε επί του αιγιαλού και της ακτής, είτε εντός του θαλάσσιου χώρου και ανέκαθεν προστατεύονταν και διατηρούνταν τόσο το φυσικό περιβάλλον, όσο και η ιδιαίτερη φυσιογνωμία της παραλίας και το χαρακτηριστικό οικοσύστημά της. Στην εν λόγω παραλία έχουν πρόσβαση όλοι οι επισκέπτες ελευθέρως και ανενοχλήτως και μάλιστα ο Δήμος Σερίφου έχει κατ' επανάληψη, διατυπώσει την άποψή του σε διαφόρους φορείς και αρχές, ότι για λόγους δημοσίου συμφέροντος και προστασίας υπέρτερων αγαθών (άρθρο 24 Σ.), πρέπει να εξαιρείται από οποιασδήποτε φύσεως ανάπτυξη επιχειρηματικής δραστηριότητας και εκμετάλλευσης. Ουδέποτε επιτρεπόταν η πρόσβαση στην παραλία με πλωτά μέσα, πόσο μάλιστα ο ελλιμενισμός τους, μόνιμος ή παροδικός, τόσο για λόγους προστασίας του περιβάλλοντος, όσο και για την προστασία των λουομένων από σκάφη, βάρκες κλπ., οι οποίοι θέλουν ελεύθερα και ανενόχλητα να απολαύσουν το φυσικό τοπίο και τη θάλασσα.

Όπως σημειώθηκε ανωτέρω, η προστασία του περιβάλλοντος ως φυσικού αγαθού (ευπαθούς οικοσυστήματος), αλλά και ως πολιτιστικού αγαθού (οπτικού πόρου) γίνεται παγίως δεκτή και από το Συμβούλιο Επικρατείας, το οποίο με αποφάσεις του έχει ακυρώσει, κατ' επανάληψη, τεχνικές εγκαταστάσεις και δραστηριότητες-προσωρινές ή μόνιμες- που εγκαθίστανται ή λαμβάνουν χώρα στη χερσαία ή θαλάσσια ζώνη των ακτών, αποτελούν αλλοίωση της ακτογραμμής και του παράκτιου τοπίου, διαταράσσουν σοβαρά το οικείο οικοσύστημα και οδηγούν σε επικίνδυνες χρήσεις του (έτσι βλ. ΣΤΕ 2993/1998: ΠερΔικ 3/1998, σ. 401 επ. = Νόμος και Φύση 2/1998, σ. 404, η οποία ακύρωσε διοικητική πράξη που επέτρεπε εγκατάσταση εξέδρας αναψυχής λουομένων συνδεδεμένη με πλωτή εξέδρα προσδέσεως ταχύπλων σκαφών, ΣΤΕ 3146/1998: Νόμος και Φύση, 3/1998, σ. 619. Πρβλ. αναλυτικά σε καθηγητή Ι. Καράκωστα, Περιβάλλον και Δίκαιο, Αθήνα 2000, σ. 105-107).

Για τους παραπάνω λόγους, έχω τη γνώμη ότι καταρχήν οιαδήποτε κατασκευή ή τεχνική παρέμβαση στην παραλία «Γάνεμα», όπως η εν λόγω πλωτή εξέδρα, αφενός μεν θα αλλοιώσει ή θα υποβαθμίσει το σύνολο του παράκτιου χώρου, ως ενιαίο και ευπαθές οικοσύστημα, αφετέρου δε προσβάλλει την αισθητική της ακτής και την ιδιαίτερη φυσιογνωμία της, η

οποία αποτελεί προστατευτέο φυσικό και οπτικό πόρο.

6. Επιπλέον, πρέπει να επισημανθεί ότι η περιοχή-παραλία «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου του Ν. Κυκλάδων διέπεται και από ειδικές διατάξεις, σύμφωνα με το Π.Δ. 17.9/24.10.2002 (ΦΕΚ Δ' 930). Ειδικότερα στο άρθρο 5 παρ. 3 του Π.Δ. ορίζονται τα εξής: «3. α) Οι παραλίες Άγιος Γιάννης, Ψιλή Άμμος, Άγιος Σώστης, Λιά, Καλόγερος, Καράβι, Καλό Αμπέλι, Βαγιά, **Γάνεμα**, Κουταλάς, Μαλλιάδικο, Δυο Γιαλούδια, Αβεσσαλός, Νοτινός, Ελληνικά, Καραβάς, Συκαμιά, Πλατύς Γιαλός και Κένταρχος χαρακτηρίζονται ως αξιόλογες παραλίες για κολύμβηση και αναψυχή του κοινού και ως εκ τούτου επιβάλλεται η διαφύλαξη της φυσικής τους κατάστασης και του δημοσίου χαρακτήρα τους. Η ανάγκη εξασφάλισης πρόσβασης του κοινού σε αυτές δεν πρέπει να οδηγήσει σε αλλοίωση του ιδιαίτερου χαρακτήρα-ταυτότητας τους. β) Σε απόσταση 200 μ. από τη γραμμή αιγιαλού του αμμώδους τμήματος της ακτής της Βαγιάς και σε ζώνη με ακτίνα 200 μ. από τα ακραία σημεία της γραμμής αυτής, καθώς και 100 μ. από τη γραμμή αιγιαλού του αμμώδους τμήματος των λοιπών ακτών που αναφέρονται στο προηγούμενο εδάφιο και σε ζώνη με ακτίνα 200 μ. από τα ακραία σημεία της γραμμής αυτής απαγορεύεται οποιαδήποτε δόμηση, περίφραξη, εκσκαφή, επιχωμάτωση ή αμμοληψία, κοπή αυτοφυούς βλάστησης και γενικά οποιαδήποτε δραστηριότητα που αλλοιώνει το περιβάλλον ή παρεμποδίζει την ελεύθερη χρήση της παραλίας από το κοινό. Επιτρέπεται η συνέχιση της λειτουργίας των υφισταμένων εγκαταστάσεων (ταβέρνες, εστιατόρια), η επισκευή τους, η συντήρησή τους, αλλά όχι η επέκτασή τους. γ) Απαγορεύεται το αγκυροβόλιο σκαφών αναψυχής σε απόσταση 100 μ. από τη γραμμή αιγιαλού των παραλιών που αναφέρονται παραπάνω, καθώς και η άσκηση οχλουσών δραστηριοτήτων αναψυχής, όπως το θαλάσσιο σκι, το τζέτ-σκι κ.λπ., καθώς και η εγκατάσταση ιχθυοκαλλιεργειών».

Από την ανωτέρω διάταξη προκύπτει, καταρχήν, ότι η παραλία «Γάνεμα» έχει ιδιαίτερο χαρακτήρα και ταυτότητα, πρέπει να είναι προσβάσιμη στο κοινό για κολύμβηση και αναψυχή και να διαφυλάσσεται η φυσική της κατάσταση και ο δημόσιος χαρακτήρας της. Ως εκ τούτου, η κατασκευή της πλωτής εξέδρας, αφενός μεν αλλοιώνει το φυσικό περιβάλλον, αφετέρου δε εμποδίζει την ανενόχλητη απόλαυση της παραλίας, καθώς διερχόμενα σκάφη και ιδίως ταχύπλοα θα προκαλούν οχλήσεις, αναστάτωση και θορύβους και θα διακόπτουν την ηρεμία του κοινού, θα συνιστούν δε συνεχή απειλή προκλήσεως ατυχημάτων και διαρκούς κινδύνου για τους κολυμβητές. Η εν λόγω παραλία συγκεντρώνει πλήθος κόσμου, τα όσα δε ισχυρίζεται το Λιμεναρχείο Σύρου στο έγγραφό του ότι η παραλία δεν έχει χαρακτηριστεί ως πολυσύχναστη, προβάλλονται αλυσιτελώς, αφού ο ορισμός της παραλίας ως πολυσύχναστης στο Π.Δ. 71/2020 γίνεται για να εξεταστεί αν είναι αναγκαία η πρόληψη ναυαγοσώστη και όχι για την ασφάλεια των λουομένων. Άλλωστε είναι υποχρέωση της αρμόδιας υπηρεσίας (του Λιμεναρχείου Σερίφου) να συγκροτήσει την επιτροπή του άρθρου 11 Π.Δ. 71/2020, και με αιτιολογημένη απόφασή του να ορίσει ποιες παραλίες είναι ή δεν είναι πολυσύχναστες, γεγονός που δεν έχει πράξει μέχρι σήμερα.

7. *Επικουρικώς, πρέπει να αναφερθεί ότι με το εδ. γ' του άρθρου 5 παρ. 3 Π.Δ. 17.9/24.10.2002 απαγορεύεται το αγκυροβόλιο σκαφών αναψυχής σε απόσταση 100 μ. από τη γραμμή αιγιαλού της παραλίας «Γάνεμα», στις δε επισυναπτόμενες φωτογραφίες της αιτούσας εταιρείας, η θέση της πλωτής εξέδρας (όσο μπορεί να διακριθεί, διότι στην αίτηση δεν αναφέρεται η απόσταση της εξέδρας από την ακτή, ενώ και οι φωτογραφίες έχουν ληφθεί από μακρινή απόσταση) είναι σχεδόν επί της παραλίας. Μάλιστα, πρέπει να επισημανθεί ότι η αιτούσα εταιρεία δε ζητά να τοποθετηθεί η πλωτή εξέδρα έμπροσθεν του καταστήματός της (όπως φαίνεται στις φωτογραφίες), αλλά σε ικανή απόσταση από αυτή και επί της παραλίας. Αυτό σημαίνει ότι η αιτούσα εταιρεία, που διαχειρίζεται κατάσταση υγειονομικού ενδιαφέροντος με ψυχαγωγικό χαρακτήρα (beach bar), ουσιαστικά θέλει να εκμεταλλευτεί ολόκληρη την παραλία, καθώς αφενός μεν οι πελάτες της δεν ενοχλούνται από τα σκάφη που θα προσεγγίζουν την παραλία, αφετέρου δε η πλωτή εξέδρα θα εξυπηρετεί μόνο την ίδια. Τούτο όμως συνεπάγεται καταστρατήγηση των ανωτέρω νομοθετικών διατάξεων, παραβιάζεται η κοινοχρησία της ακτής και παρακωλύεται η απρόσκοπτη και ακώλυτη απόλαυση της παραλίας και η αναψυχή του κοινού.*

8. *Επιπλέον, δεν πληρούνται ούτε και τα κριτήρια της Υπουργικής Απόφασης με αριθ. 3122.2/54046/2021 (ΦΕΚ 3543/Β/3-8-2021) «Τοποθέτηση πλωτών εξεδρών, επιφάνειας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων, στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, για εποχιακή χρήση». Ειδικότερα στο άρθρο 3 αναφέρεται ότι: «1. Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τις περιοχές απόλυτης περιβαλλοντικής προστασίας, επιτρέπεται, έναντι οικονομικού ανταλλάγματος, να τοποθετούνται στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, πλωτές εξέδρες επιφάνειας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων και για εποχιακή χρήση μέχρι έξι μηνών ετησίως, μεταξύ των μηνών Μαρτίου και Νοεμβρίου, για την εξασφάλιση πρόσβασης και για την επιδίωξη των ακόλουθων σκοπών: α) πρόσδεση σκαφών, β).... 2. Δεν επιτρέπεται η χρήση πλωτών εξεδρών για την εγκατάσταση και λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος εν γένει ή κέντρων αναψυχής ή για διαφημιστικούς σκοπούς».*

Με βάση την ανωτέρω διάταξη, η πλωτή εξέδρα μπορεί να τοποθετηθεί στη θάλασσα «Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τις περιοχές απόλυτης περιβαλλοντικής προστασίας», ήτοι εφόσον η παραλία δεν είναι ιδιαίτερου φυσικού κάλλους και προστασίας και δεν εμπίπτει στο προστατευτικό πεδίο των Ν.1650/1986, Ν.3937/2001, Ν.4685/2020 και της Οδηγίας 92/43-«NATURA 2000». Ως εκ τούτου, δεν μπορεί να δοθεί άδεια για τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα», διότι ανήκει σε περιοχή περιβαλλοντικής προστασίας.

Πέραν τούτου, η χορήγηση άδειας για τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα» αντίκειται στην πιο πάνω παρ. 2 του άρθρου 3 της Υπουργικής Απόφασης με αριθ. 3122.2/54046/2021: «2. Δεν επιτρέπεται η χρήση πλωτών εξεδρών για την εγκατάσταση και λειτουργία καταστημάτων

υγειονομικού ενδιαφέροντος εν γένει ή κέντρων αναψυχής ή για διαφημιστικούς σκοπούς». Και τούτο διότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία που μου χορήγησε η δημοτική αρχή, η εταιρεία με την επωνυμία «ΧΩΡΑ- Εκμετάλλευση Εστιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Χώρα Εστιατόρια», λειτουργεί και διαχειρίζεται, σε παλιό ημιτελές κτίσμα, το οποίο αρχικά τακτοποίησε με το Ν.4495/2017 και στη συνέχεια επέκτεινε κάνοντας οικοδομικές εργασίες, κατάσταση υγειονομικού ενδιαφέροντος (καντίνα-μπαρ) επί της παραλίας «Γάνεμα» και πλησίον του σημείου που ζητά να τοποθετηθεί η πλωτή εξέδρα. Ως εκ τούτου, η πλωτή εξέδρα χρησιμεύει στην εν γένει λειτουργία του εν λόγω καταστήματος και προς εξυπηρέτησή του (ήτοι θα προσδένουν σκάφη πελατών του καταστήματος) και προφανώς θα την εκμεταλλεύεται αποκλειστικά η επιχείρηση με διαφημιστικό σκοπό, προσελκύοντας πελάτες με το θέλητρο ότι μπορούν να διασκεδάσουν και να ψυχαγωγηθούν στο κατάστημα, στο οποίο προσφέρεται πρόσβαση και από τη θάλασσα. Συνεπώς, η εν λόγω πλωτή εξέδρα, σε σημείο μάλιστα επί της παραλίας όπου κάνουν το μπάνιο τους όλοι οι επισκέπτες, δεν εξυπηρετεί την κοινή χρήση, αλλά μόνο εξυπηρετεί τη λειτουργία της αιτούσας επιχείρησης. Για το λόγο αυτό και δεν πληρούνται οι πιο πάνω προϋποθέσεις του νόμου για τη χορήγηση της εν λόγω άδειας.

9. Επίσης, με τη με αριθμό Ν 58/16.4.2021 απόφαση του τμήματος αναστολών του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, διατάχθηκε η αναστολή: α) της δήλωσης ένταξης στο Ν. 4495/2017 με α/α 10760287 και α/α πρωτοκόλλου 608343/30-1-2019 και της μεταγενέστερης αυτής δήλωσης υπαγωγής με α/α 10760287 και α/α πρωτοκόλλου 608343, β) της δήλωσης ένταξης στο Ν.4495/2017 με α/α 10985806 και α/α πρωτοκόλλου 756259/31-5-2019 και γ) της με αριθμό 20086/27-2-2019 και α/α αίτησης 35666 «e-adeia» έγκρισης εκτέλεσης εργασιών για την επισκευή υφιστάμενων κτιρίων εμβαδού 120 τ.μ. και 20 τ.μ. ημιυπαίθριου χώρου, συνολικά δηλαδή, 140 τ.μ. της ΥΔΟΜ Μήλου στην περιοχή «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου Κυκλάδων (εντός περιοχής Natura (Ν.3937/2011) στο ακίνητο της εταιρίας «ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εστιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Χώρα Εστιατόρια». Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του Δήμου, που τέθηκαν υπ' όψιν μου, μετά την απόφαση του τμήματος αναστολών του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, η Υπηρεσία Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.) Μήλου απέστειλε το υπ' αριθ. 673/26.7.2021 έγγραφό της προς το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ), προκειμένου να ανασταλούν οι δηλώσεις υπαγωγής του πιο πάνω καταστήματος στο Ν.4495/2017 και να μην εγκριθούν περαιτέρω εργασίες και στη συνέχεια με το 1023/6.10.2021 έγγραφό της διέταξε τη διακοπή των εργασιών στο εν λόγω ακίνητο. Η Υ.ΔΟΜ. Μήλου ενήργησε κατόπιν σχετικού εγγράφου του Δήμου Σερίφου, με το οποίο ζητούσε από τις αρμόδιες Υπηρεσίες να προβούν σε διενέργεια αυτοψίας και ελέγχου στα οικοδομήματα και στις εγκαταστάσεις του ακινήτου, όπου λειτουργεί το κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος της εταιρείας με την επωνυμία

«ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εσπιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Χώρα Εσπιατόρια», προκειμένου να διαπιστωθεί η νομιμότητα των εκτελεσθεισών οικοδομικών εργασιών και να του γνωστοποιήσουν άμεσα και αρμοδίως τα αποτελέσματα του ελέγχου, προκειμένου ο Δήμος να προβεί σε όλες τις δέουσες ενέργειες για τη διακοπή λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στη θέση «Γάνεμα Μέγα Χωριό Σερίφου» της εταιρείας «ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εσπιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία», σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4442/2016 (ΦΕΚ Α' 230/2016) και της Κ.Υ.Α. με αριθ. οικ. 16228/2017 (ΦΕΚ Β' 1723/18-05-2017), δεδομένου ότι η νομιμότητα των εγκαταστάσεων από πολεοδομική άποψη είναι απαραίτητη προϋπόθεση για το κύρος της αδειάς ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Ως εκ τούτου, τυχόν χορήγηση άδειας για τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα» στην αιτούσα εταιρεία με την επωνυμία «ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εσπιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» θα είναι μη νόμιμη, δεδομένου ότι το ακίνητο κατάστημα, που αυτή διαχειρίζεται, στερείται νομιμότητας των εγκαταστάσεών του από πολεοδομική άποψη και ως εκ τούτου δεν μπορεί να λειτουργεί και ως κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Συνεπώς, στερείται εννόμου συμφέροντος η εν λόγω εταιρεία να υποβάλλει την προκειμένη αίτηση, αφού δεν μπορεί να λειτουργήσει με νόμιμο τρόπο το κατάστημά της στην παραλία «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου.

10. *Για τους παραπάνω λόγους, κατά τη γνώμη μου προσήκει αρνητική απάντηση στο αίτημα της εταιρείας με την επωνυμία «ΧΩΡΑ-Εκμετάλλευση Εσπιατορίων Μονοπρόσωπη Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία» για την τοποθέτηση και χρήση πλωτής εξέδρας εκτός Θαλάσσιας Ζώνης Λιμένα (Θ.Ζ.Λ.) στην παραλία «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου και προτείνω στο Δήμο Σερίφου να εκφέρει αρνητική γνώμη, κατά το άρθρο 3 παρ. 4 της Υπουργικής Απόφασης με αριθ. 3122.2/54046/2021, στο από 18.11.2021 με αριθ. πρωτ. 2131.24/3866/2021 έγγραφο του Λιμεναρχείου Σύρου.*

ΡΕΒΙΝΘΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ:

Σε συνέχεια όσων προείπα και με βάση το γνωμοδοτικό σημείωμα του κυρίου Κόντη, στο οποίο αναφέρεται πληρέστατα όλο το σκεπτικό βασισμένο στην υφιστάμενη νομοθεσία, το οποίο κατά τη γνώμη μου θα πρέπει να επικαλεστεί το Δημοτικό Συμβούλιο για να εισηγηθεί αρνητικά, προτείνεται η χορήγηση αρνητικής γνώμης, δεδομένου ότι με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία, η τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου δε θα μπορούσε να θεωρηθεί νόμιμη.

Το δημοτικό συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπ' όψιν του την εισήγηση του Δημάρχου και τη γνωμοδότηση του νομικού Συμβούλου του Δήμου Σερίφου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α) Τη χορήγηση της αρνητικής γνώμης του Δήμου Σερίφου, σχετικά με την έκδοση άδειας για την τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στην παραλία «Γάνεμα» της νήσου Σερίφου.

Β) Την κοινοποίηση της παρούσης σε όλους τους αρμόδιους για γνωμοδότηση φορείς.

Αφού συντάχθηκε και διαβάστηκε το παρόν υπογράφεται από τους παρόντες

Υπογραφή

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ.

Τα μέλη

Υπογραφές

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ